

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort .....</b>	<b>7</b>
<b>1 Einleitung .....</b>	<b>13</b>
1.1 Planungsgrundlagen und Planungsstruktur .....	14
1.2 Flexibilität des Sicherheitskonzeptes .....	15
1.3 Integriertes Sicherheitskonzept.....	16
<b>2 Rahmenbedingungen der Veranstaltungsplanung.....</b>	<b>17</b>
2.1 Schutzziele .....	17
2.1.1 Teilnehmerschutz bei Veranstaltungen (Besuchersicherheit).....	17
2.1.2 Grundschutz der Bevölkerung .....	18
2.2 Gesetzliche Grundlagen und baurechtliche Rahmenbedingungen .....	18
2.2.1 Anwendungsbereich der MVStättV, Einstufung von Veranstaltungsgrößen .....	19
2.2.2 Notwendigkeit eines Sicherheitskonzeptes nach MVStättV .....	22
2.2.3 Weitere ordnungsrechtliche Vorschriften und Richtlinien .....	23
2.3 Objektbezogene Unterlagen .....	24
2.4 Federführende und zentral koordinierende Stelle .....	24
2.4.1 Abstimmungsgespräche.....	24
2.4.2 Zusammensetzung und Bestimmung eines Koordinierungsgremiums .....	25
2.5 Arbeitsgruppen .....	27
2.5.1 Zusammensetzung .....	27
2.5.2 Funktion von Gutachtern .....	30
2.6 Betreiberpflicht zur Genehmigung oder zum Einvernehmen .....	30
2.6.1 Notwendigkeit eines Einvernehmens .....	31
<b>3 Veranstaltungsplanung als Bestandteil des Sicherheitskonzeptes .....</b>	<b>33</b>
3.1 Crowd Management.....	33
3.2 Individuelle Planungsparameter.....	33
3.3 Veranstaltungsgelände .....	34
3.4 Planunterlagen .....	34
3.5 Programmablauf.....	37
3.6 Auf- und Abbau .....	38
3.7 Absperr- und Sicherheitsmaßnahmen .....	40
3.7.1 Allgemeine Zielsetzungen .....	40
3.7.2 Absperrrelemente .....	40
3.7.3 Sicherheitsmaßnahmen durch Pferde bzw. Berittene.....	41
3.7.4 Sicherheitsmaßnahmen bei Straßenveranstaltungen .....	42
3.7.5 Absperrmaßnahmen für allgemein sensible Bereiche gegen Fremdzugang .....	42
3.7.6 Erste Abschränkung oder Bühnenbarrikade .....	44
3.7.7 Weitere Abschränkungen .....	45

3.7.8	Zugänge, Eingänge und Einlass-Schleusen .....	47
3.7.9	Auslass-Schleusen.....	49
3.7.10	Abgrenzung des Veranstaltungsraumes .....	49
3.7.11	Einzäunungen als Objektschutz und zur Herstellung von Sicherheitszonen .....	49
3.8	Moderationsflächen und -podeste für TV und Radio .....	50
3.9	Pressestelle .....	50
3.10	Beleuchtung und Sicherheitsbeleuchtung .....	50
3.11	Stromversorgung und Sicherheitsstromversorgung .....	51
<b>4</b>	<b>Bewertungsparameter .....</b>	<b>53</b>
4.1	Art einer Veranstaltung .....	53
4.2	Ort einer Veranstaltung .....	54
4.2.1	Böden .....	54
4.2.2	Kabel, Schläuche, Rohre.....	55
4.2.3	Wasserflächen.....	56
4.2.4	Sensible Bereiche wie ein Flughafenvorfeld .....	58
4.3	Besucher einer Veranstaltung .....	59
4.3.1	Besuchertypen.....	59
4.3.2	Besucherzahlen .....	60
4.3.3	Personendichten und Bemessungsformel .....	61
4.3.4	Publikumssteuerung und -lenkung.....	63
4.3.5	PR-Maßnahmen vor der Veranstaltung .....	67
4.4	Wetterlagen.....	68
4.4.1	Windsicherung.....	69
4.4.2	Schutz vor hohen Temperaturen, starker Sonneneinstrahlung, Dehydration und Regen .....	69
4.4.3	Schutz vor drohendem Unwetter.....	70
4.4.4	Schutz vor Straßenglätte, überfrierenden Böden und Schnee.....	71
4.4.5	Dunkelheit und Beleuchtungskonzept.....	71
4.5	Konzept des Veranstaltungsdienstes oder Ordnungsdienstes .....	71
4.6	Konzept des Sanitätswachdienstes und der rettungsdienstlichen Verstärkung.....	74
4.6.1	Flächen für Unfallhilfsstellen (UHS), Übergabestellen für Einsatzkräfte .....	77
4.6.2	Psychologische Erste Hilfe und Betreuung für Einsatzkräfte .....	77
4.7	Überwachungskonzept .....	78
4.7.1	Kamerakonzept zur Videoüberwachung.....	78
4.7.2	Überwachung aus der Luft .....	80
4.7.3	Hubschrauberlandeplätze und Verkehrsregelung im Luftraum.....	81
4.8	Räumungs- und Evakuierungskonzept.....	82
4.8.1	Begriffe .....	82
4.8.2	Sicherheitsstufen im Räumungsfall.....	82
4.8.3	Fluchtweganalyse.....	84
4.8.4	Räumungsfall.....	85
4.8.5	Räumungssimulationen, Nachweise zur Räumung durch Ingenieurmethoden.....	85

---

4.9	Brandschutzkonzept .....	86
4.9.1	Abwehrender Brandschutz .....	86
4.9.2	Bereitstellungsräume, Anfahrtswege, Flucht- und Rettungswege.....	87
4.9.3	Zu- und Durchfahrten, Aufstell- und Bewegungsflächen.....	88
4.9.4	Sicherstellung von Aufstellflächen.....	88
4.9.5	Löschwasser .....	89
4.9.6	Organisatorischer Brandschutz .....	91
4.9.7	Feuerwehrübersichtsplan .....	91
4.9.8	Brandsicherheitswachdienst.....	92
4.9.9	Brandschutzordnung.....	93
4.9.10	Catering, Zubereitung von warmen Speisen.....	94
4.9.11	Umgang mit bengalischem Feuer .....	94
4.10	Betrieblich-organisatorische Sicherheitsmaßnahmen.....	95
4.10.1	Verbindlichkeit des Sicherheitskonzeptes .....	95
4.10.2	Haus- und Platzordnung.....	95
4.10.3	Informations- und Alarmierungskonzept.....	96
4.10.4	Glasverbot.....	97
4.10.5	Beschilderungskonzept .....	98
4.11	Verkehrssicherheitskonzept .....	102
4.12	Einsatzrahmenplanung des Polizeidienstes .....	103
<b>5</b>	<b>Risiko- und Gefährdungsanalyse .....</b>	<b>105</b>
5.1	Gefährdungsanalyse und -beurteilung .....	105
5.2	Gefährdungspotentiale und Risikofaktoren.....	106
5.2.1	Restrisiken .....	107
5.3	Immanente Gefahren von Veranstaltungen .....	111
5.4	Sicherheitsniveau im Sicherheitskonzept .....	111
5.5	Risikobewertung und Einstufung der Gefahrenneigung .....	112
5.6	Qualifizierung der planenden und prüfenden Beteiligten.....	112
5.7	Haftungsfragen und Versicherungsschutz.....	113
<b>6</b>	<b>Sicherheits-Handout für die Durchführung einer Veranstaltung.....</b>	<b>115</b>
6.1	Darstellung der Veranstaltung .....	115
6.2	Verantwortlichkeiten des Betreibers oder Veranstalters .....	115
6.3	Veranstaltungsleitung und Kommunikationszentrale im Sinne einer Koordinierungsstelle (KoSt) .....	116
6.4	Störungsszenarien .....	120
6.4.1	Alarmierung und Aktivierung der Veranstaltungsleitung .....	121
6.4.2	Verfahren bei sicherheitsrelevanten Störungen .....	121
6.4.3	Sicherheitsdurchsagen und Textblöcke.....	121
6.4.4	Security-Unternehmen .....	124
6.4.5	Sicherheitsmaßnahmen .....	124

<b>7</b>	<b>Durchführung der Veranstaltung.....</b>	<b>125</b>
7.1	Kontrollpflicht einer Bauaufsichtsbehörde.....	125
7.2	Kontrolle und Überwachung durch das Koordinierungsgremium .....	125
7.3	Kontrollpflicht des Betreibers oder Veranstalters.....	126
7.4	Veranstaltungsverlauf überwachen und Umsetzung von Sicherheitsmaßnahmen .....	127
<b>8</b>	<b>Nachbereitung .....</b>	<b>131</b>
	<b>Literatur- und Quellenverzeichnis .....</b>	<b>133</b>
	<b>Stichwortverzeichnis.....</b>	<b>137</b>